



Bogotá D.C., 29 de enero de 2025

Doctor
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA
Subsecretario
Comisión Primera del Plan de Desarrollo
Concejo de Bogotá
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 30-01-2025 07:54:30
2025ER1879 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: METRO/JOSÉ LEONIDAS NARVAEZ MORALES
DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: RESPUESTA A PROPOSICIÓN 040 DE 2025
OBS: S25-00076

Asunto: Respuesta a Proposición 040 de 2025, Radicado EMB No. PQRSD-E25-00108

Respetado doctor Giraldo,

En atención a la comunicación del asunto, por medio de la cual remite la Proposición 040 de 2025 presentada por el honorable concejal Rubén Darío Torrado Pacheco, nos permitimos dar respuesta a los asuntos de competencia de la Empresa Metro de Bogotá S.A., así:

1. Relacione la totalidad de frentes de obra activos que desarrolla su entidad en la actualidad. Por cada uno de ellos informe en un cuadro excel: i) dirección del frente de obra activo; ii) localidad; iii) modalidad de la intervención (construcción, conservación, mantenimiento rutinario, mantenimiento periódico, rehabilitación, reconstrucción); iv) proyecto asociado; v) porcentaje de avance físico; vi) inversión presupuestal para el frente de obra específico; vii) fecha inicial de entrega; viii) fecha proyectada de entrega; ix) contrato a través del cual se ejecuta cada frente de obra (con su respectivo enlace de consulta en Secop); x) contratista; xi) valor del contrato.

Respuesta: El proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá se encuentra en ejecución a través del Contrato de Concesión N°163 de 2019. El Contrato de Concesión está conformado por tres (3) etapas: una etapa preoperativa, una etapa de operación y mantenimiento y una etapa de reversión. La Etapa Preoperativa actualmente en ejecución, está compuesta por tres (3) Fases (fase previa, fase de construcción, fase de operación y puesta en marcha).

El proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá actualmente se encuentra en la fase de construcción y con corte al 31 de diciembre de 2024 presenta un avance ejecutado del 46,27%.

Adjunto se remite archivo Excel "[Anexo 1](#)" con la información asociada al proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá.

2. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral anterior, adjunte el Plan de Manejo de Tránsito autorizado por la Secretaría Distrital de Movilidad.

Respuesta: Según los registros del proyecto y los Consolidados de Obras de Infraestructura (COI) que publica la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM), con corte al 31 de diciembre de 2024 hay 1262 Planes de Manejo de Tránsito (PMT) vigentes relacionados con actividades de la Línea 1 del Metro de Bogotá.

3. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero, adjunte cada uno de los contratos de interventoría y sus respectivos informes de ejecución. Por cada contrato de interventoría detalle mediante un cuadro de excel editable: número de contrato, referencia de contrato en secop, nombre de contratista, objeto contractual, cantidad de informes presentados a la fecha, link o enlace de la carpeta que contiene cada uno de los informes presentados por cada contrato interventoría, valor del contrato y link de contrato en secop.

Respuesta: Mediante el Contrato de Interventoría N°148 de 2020, se realiza seguimiento al Proyecto Línea 1 del Metro de Bogotá el cual se ejecuta a través del Contrato de Concesión No. 163 de 2019.

A continuación, se presenta la información requerida del contrato:

Contrato de Interventoría N°148 de 2020	
Número del Contrato	148 de 2020
Referencia del Contrato en SECOP	GT-SBCC-001-2019
Nombre del Contratista	Consorcio Supervisor PLMB
Objeto Contractual	a) El Interventor se obliga para con la EMB a realizar la Interventoría integral, técnica, económica, financiera, contable, jurídica, administrativa, operativa, predial, ambiental, social y de seguridad salud en el trabajo, en relación con las obligaciones adquiridas por el Concesionario a través del Contrato de Concesión que dicho Concesionario ejecute durante la vigencia de este Contrato. b) Por consiguiente, el objeto del Contrato comprende, sin limitarse, a la verificación en forma presencial en los términos establecidos en el Contrato de Concesión —y en lo no señalado por éste, en este Contrato— de las obligaciones a cargo del Concesionario en relación con: i) La financiación, Estudios y Diseños de Detalle Principales y Otros Estudios y Diseños de Detalle, ejecución de las Obras de Construcción,

	Obras de la Fase Previa, Obras de Edificaciones, Obras para Redes a Cargo del Concesionario, Obras de Adecuación y Reparación de Desvíos, Obras para Intersección Especiales, la Gestión Social y Ambiental del Proyecto, así como la Operación y el Mantenimiento del Proyecto. ii) La financiación, diseño, instalación, suministro, pruebas individuales y de conjunto, Certificaciones y puesta en marcha, así como la Operación, reposición, Mantenimiento del Material Rodante y de los Sistemas Metro-Ferrovios, y la prestación del servicio público de transporte masivo férreo de pasajeros en Bogotá a través de la Línea 1 del Metro de Bogotá. iii) La Reversión Parcial, la Reversión y liquidación del Contrato de Concesión, en el caso en que dichas actividades ocurran durante la vigencia del presente Contrato, iv) En general, verificar, de acuerdo con lo previsto en el Contrato de Concesión y en este Contrato, el cumplimiento por parte del Concesionario de sus obligaciones contractuales
Cantidad de informes presentados a la fecha	Informes mensuales: 52 Informes trimestrales: 17 Informes semestrales: 8
Valor del Contrato	\$ 229.700.040.349,29 constantes de diciembre de 2017
Link de consulta contrato / link de consulta informes	https://www.contratos.gov.co/consultas/detalleProceso.do?numConstancia=19-4-9721525

4. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero, informe mediante un cuadro de excel editable: el porcentaje de avance físico de cada frente de obra, el porcentaje de retraso, el porcentaje de ejecución presupuestal inicial y actual.

Respuesta: Tal y como se indicó en el Excel adjunto a la respuesta número 1 del presente cuestionario, el Proyecto Línea 1 del Metro Bogotá se ejecuta a través del Contrato de Concesión N°163 de 2019, adjudicado al Concesionario Metro Línea 1 (ML1). El Contrato se encuentra dentro de los plazos definidos y no presenta retrasos en sus fechas globales estimadas. En el Excel adjunto se reporta la ejecución presupuestal inicial y actual solicitada.

5. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero, informe de manera detallada el costo de las actividades ambientales y SST, el del costo de diálogo ciudadano / comunicación estratégica y costo del plan de manejo de tráfico. Adicionalmente, adjunte cada uno de los informes y evidencias que demuestran la ejecución de los tres componentes.

Respuesta: Por la naturaleza misma del Contrato de Concesión, no es posible dar un costo discriminado por cada obra, ya que el Concesionario tiene la obligación de ejecutar todas las obras, actividades, estudios y diseños de detalle objeto del Contrato a cambio de la retribución pactada contractualmente entre las partes.

6. Sírvase informar por localidad el porcentaje de avance físico y presupuestal de cada uno de los frentes de obra activos que desarrolla su entidad en la actualidad.

Respuesta: Por favor remitirse a la respuesta del numeral 1 de la presente comunicación.

7. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición, informe detalladamente si existen retrasos o incumplimientos por parte del contratista encargado. Adjunte la respectiva resolución de incumplimiento o sanción.

Respuesta: En el marco de la fase de construcción, el Contrato de Concesión N°163 de 2019 se encuentra dentro de los plazos definidos y no presenta retrasos o incumplimientos en sus fechas globales estimadas.

En el numeral 15 de la presente comunicación, se detallan los procesos sancionatorios que han sido iniciados en contra del Concesionario ML1, entre ellos, el relacionado con el presunto incumplimiento de las obligaciones convenidas en la Sección 1.154.2 y la Sección 9.16(g) del Contrato de Concesión N°163 de 2019, por la no entrega de la Unidad de Ejecución 304 (calle 72) el 25 de enero de 2025.

8. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición, informe mediante un cuadro de Excel cuantos han presentado retrasos por procesos de acometida eléctrica o acometida de red acueducto y alcantarillado a cargo de la EAAB. Infique si se presentó algún proceso de posible incumplimiento por dicho retraso y la justificación respectiva que lo soporta.

Respuesta: En el marco de la fase de construcción, a la fecha no se presentan retrasos por procesos de acometidas eléctricas o acometidas de red de acueducto y alcantarillado a cargo de la EAAB.

9. Adicional a la pregunta anterior, por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición, indique en cuales frentes se encuentra detenida la obra por retrasos relacionados con procesos de acometida eléctrica o acometida acueducto y alcantarillado a cargo de la EAAB e indique la fecha en la que inició el retraso.

Respuesta: En el marco de la fase de construcción, a la fecha no se presentan suspensiones por procesos de acometidas eléctricas o acometidas de red de acueducto y alcantarillado a cargo de la EAAB.

10. Para cada uno de los contratos asociados a cada frente de obra, informe y adjunte la totalidad de modificaciones contractuales (prórrogas y adiciones). Adicionalmente, informe de manera detallada sobre las razones que justifican los retrasos o incumplimientos de cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición.

Respuesta: El Contrato de Concesión N°163 de 2019, celebrado para la construcción, operación y mantenimiento de la Línea 1 del Metro de Bogotá, no ha tenido prórrogas y/o adiciones. De igual forma, como ya se indicó, este se encuentra dentro de los plazos definidos y no presenta retraso en sus fechas globales estimadas, entre ellas la entrada en operación en marzo del 2028, de acuerdo con el Plan de Ejecución Vigente.

11. Relacione la totalidad de frentes de obra que desarrollo su entidad desde 2017 a la fecha de recibida la proposición Por cada uno de ellos informe en un cuadro excel: i) dirección del frente de obra; ii) localidad; iii) modalidad de la intervención (construcción, conservación, mantenimiento rutinario, mantenimiento periódico, rehabilitación, reconstrucción); iv) proyecto asociado; v) porcentaje de avance físico; vi) inversión presupuestal para el frente de obra específico; vii) fecha inicial de entrega; viii) fecha proyectada de entrega; ix) contrato a través del cuál se ejecuta cada frente de obra (con su respectivo enlace de consulta en Secop); x) contratista; xi) representante legal de cada uno de las empresas que conforma el consorcio y porcentaje de participación xii) valor del contrato.

Respuesta: El acta de inicio del Contrato de Concesión N°163 de 2019 se suscribió el 20 de octubre de 2020. La información del Contrato se presenta el Excel anexo al numeral 1 de la presente respuesta.

12. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición, relacione el personal de construcción que ejecuta la obra. Informe detalladamente cantidad de trabajadores dispuestos por frente de obra y el rol asignado a cada uno de ellos.

13. Por cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición, informe cuál es la jornada laboral en la que se ejecutan las intervenciones. Especifique los horarios en los que el personal de construcción de cada frente de obra desarrolla las intervenciones y los controles que realiza su entidad para verificar el cumplimiento de dichas jornadas laborales.

Respuesta: De acuerdo con la información del Excel adjunto al numeral 1 de la presente respuesta, a continuación, presentamos la cantidad de mano de obra calificada (MOC) y mano de obra no calificada (MONC) de actividades de construcción con corte a diciembre de 2024 por parte del Concesionario ML1; así como la jornada laboral en la que desarrollan sus actividades, horarios y controles de acceso establecidos para el cumplimiento de las jornadas:

FRETE DE TRABAJO	CANTIDAD DE TRABAJADORES	JORNADA LABORAL		HORARIOS
		DIURNA	NOCTURNA	
TOTAL	9817	X	X	LUNES A VIERNES 7:00 - 17:00
				SÁBADO 7:00 - 11:00
				LUNES A SÁBADO 20:00 - 05:00

14. Para cada uno de los contratos asociados a cada frente de obra, adjunte los estudios y diseños que soportan su intervención. Especifique el contrato que dio lugar a los estudios y diseños de cada intervención e informe: objeto del contrato, valor del contrato y contratista.

Adicionalmente indique si fue necesario realizar ajustes a los estudios y diseños de cada intervención. En caso de ser afirmativa la respuesta, relacione el contrato a través del cuál se realizaron los ajustes correspondientes a los estudios y diseños de cada intervención e informe: objeto del contrato, valor del contrato y contratista.

Respuesta: Tal y como se indicó en el Excel adjunto a la pregunta 1, el Proyecto de la Línea 1 del Metro de Bogotá se ejecuta al través del Contrato de Concesión N° 163 de 2019.

Frente a la entrega de los estudios y diseños, informamos que el Contrato de Concesión No. 163 de 2019, Apéndice Técnico 3, Anexo 1 establece: “La EMB pondrá a disposición del Concesionario las herramientas tecnológicas para la gestión integral del proyecto...”.

De acuerdo con lo estipulado contractualmente, la herramienta tecnológica de gestión documental definida para el Contrato es la herramienta Aconex de Oracle. Dicha herramienta tiene entre sus características la gestión, control, seguimiento y almacenamiento de toda la documentación del proyecto, y permite el manejo de la misma a nivel multisectorial posibilitando el acceso en tiempo real de la información.

Por lo anterior, y de acuerdo con su solicitud, los productos requeridos serán remitidos a través de un envío masivo de correos electrónicos de transferencia mediante la herramienta Aconex, por lo cual agradecemos informar **los datos (nombre, apellido y correo electrónico) de la persona autorizada**

para la recepción de la información y así proceder con la creación del usuario Invitado a Aconex. Los datos deben ser enviados a los correos electrónicos paulaj.vinasco@metrodebogota.gov.co y katherine.gutierrez@metrodebogota.gov.co y gdocumentalplmb@metrodebogota.gov.co.

Una vez nos sean remitidos los datos solicitados, se procederá con el envío masivo de correos. La información será suministrada con corte al 31 de diciembre de 2024, teniendo en cuenta que el número de productos aumenta dado el dinamismo de entrega diaria de estos a través de la herramienta tecnológica.

Se informa que este envío no se puede realizar a correos personales con dominio @gmail.com, @hotmail.com etc, dado que, el dominio @ us.aconex.com podría quedar en listas negras de este servicio de correo electrónico a nivel mundial y no se puede hacer la solicitud de incorporarlo dentro de las listas blancas en el servidor de correo @gmail.com, @hotmal.com etc.

En cuanto a su solicitud de “indique si fue necesario realizar ajustes a los estudios y diseños de cada intervención. En caso de ser afirmativa la respuesta, relacione el contrato a través del cual se realizaron los ajustes correspondientes a los estudios y diseños de cada intervención e informe: objeto del contrato, valor del contrato y contratista”, nos permitimos informar que los estudios y diseños se han ejecutado con base en lo pactado en el Contrato de Concesión y en consecuencia no se ha celebrado ningún otro contrato para realizar ajustes a los mismos.

15. Informe cuántos procesos sancionatorios han sido iniciados en contra de los contratistas encargados de ejecutar las intervenciones de cada uno de los frentes de obra relacionados en el numeral primero de la presente proposición. Especifique el estado de cada uno de dichos procesos sancionatorios.

Respuesta: En primer lugar, es pertinente señalar que, mediante comunicación PQRSD-S24-00821 de 31 de julio de 2024 se dio respuesta a este punto (Proposición No. 926 de 2024) aludiendo a los procesos sancionatorios adelantados con corte a la fecha de remisión de ese oficio, es decir, 31 de julio de 2024.

De este modo, en esta respuesta se incluyen los procesos sancionatorios adelantados por la EMB desde ese entonces a la fecha, en contra del concesionario Metro Línea 1 S.A.S.:

No.	Apremios, procesos administrativos y/o multas	Inicio del proceso (Fecha)	Estado del proceso	Motivo	Observaciones	Acto administrativo
1	Proceso administrativo sancionatorio	10/08/2024	Terminado	Presunto incumplimiento de la obligación convenida en la Sección 2.9(s) del Contrato de Concesión y en la Sección 2.1. (II)(i) del Apéndice 15.	La EMB dio por terminado al tener conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento (literal d) art. 86 Ley1474/11)	Resolución 597 de 15 de noviembre de 2024
2	Proceso administrativo sancionatorio	28/10/24	Terminado	Presunto incumplimiento de las obligaciones convenidas en las Secciones 12.4(h) y 2.9(g) del Contrato de Concesión No. 163 de 2019.	La EMB dio por terminado al tener conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento (literal d) art. 86 Ley1474/11)	Resolución 662 de 16 de diciembre de 2024
3	Proceso administrativo sancionatorio	5/11/24	Terminado	Presunto incumplimiento de las obligaciones relacionadas con el incumplimiento de las obligaciones convenidas en la Sección 1.154.2 y la Sección 9.16(g) del Contrato de Concesión N°163 de 2019.	La EMB dio por terminado al tener conocimiento de la cesación de situación de incumplimiento (literal d) art. 86 Ley1474/11)	Resolución 667 de 20 de diciembre de 2024

No.	Apremios, procesos administrativos y/o multas	Inicio del proceso (Fecha)	Estado del proceso	Motivo	Observaciones	Acto administrativo
4	Proceso administrativo sancionatorio	24/01/25	En trámite	Presunto incumplimiento de las obligaciones convenidas en la Sección 1.154.2 y la Sección 9.16(g) del Contrato de Concesión - N°163 de 2019 - Unidad de Ejecución 304 (calle 72).	El 24 de enero de 2025 se emitió citación a audiencia de que trata el art. 86 Ley 1474/11	N/A

Por otra parte, en relación con el contrato de obra No. 231 de 2021, no se adelantaron procesos sancionatorios en el periodo consultado.

16. Informe cuántas multas se han impuesto en el desarrollo de los contratos a través de los cuales se ejecutan las intervenciones de cada frente de obra relacionado en el numeral primero de la presente proposición. Especifique el monto de la multa, y las razones de su imposición al contratista.

Respuesta: Es preciso indicar que mediante comunicación PQRSD-S24-00821 de 31 de julio de 2024 se dio contestación a este punto (Proposición No. 926 de 2024) aludiendo a la multa impuesta al concesionario Metro Línea 1 S.A.S.

Con posterioridad a la señalada comunicación y hasta la fecha, la EMB no ha impuesto multas en relación con los contratos aludidos.

17. Informe en qué contratos —a través de los cuales se ejecutan las intervenciones de cada frente de obra relacionado en el numeral primero de la presente proposición se ha hecho efectiva la imposición de cláusulas penales por incumplimiento de las obligaciones contractuales. Especifique el valor de la cláusula penal impuesta a cada contratista mencionado, y detalle las razones de su imposición al contratista.

Respuesta: En ninguno de los trámites administrativos sancionatorios adelantados en contra del concesionario Metro Línea 1 S.A.S., mencionados en la respuesta al punto 15, se ha hecho efectiva la imposición de la cláusula penal.

En relación con el contrato de obra No. 231 de 2021 se informa que no se ha hecho efectivo el cobro de la cláusula penal.

18. Informe en qué contratos —a través de los cuales se ejecutan las intervenciones de cada frente de obra relacionado en el numeral primero de la presente proposición— ha sido necesaria la afectación de las garantías contenidas en las pólizas de incumplimiento. Informe detalladamente los valores por los cuáles se han afectado las pólizas y las razones que justifican la declaratoria de del siniestro de los amparos de dichas pólizas.

Respuesta: Se informa que en los contratos relacionados en el punto 1, no se han presentado hechos que puedan afectar las pólizas de cumplimiento.

Cordialmente,

LEONIDAS NARVÁEZ
Gerente General
Metro de Bogotá S.A.

Anexo:

[Archivo Excel Anexo p1.](#)

Proyectó:

Puntos 1, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11 y 14: Catalina Flórez López – Profesional Subgerencia de Gestión de Proyecto.

Punto 2: Luis Ernesto Ballesteros – Profesional Subgerencia de Construcción e Infraestructura.

Puntos 8 y 9: Rafael Gallardo Eraso - Profesional Subgerencia Traslado Anticipado de Redes.

Puntos 12 y 13: Natalia Sophia Álvarez - Profesional Subgerencia de Gestión Social, Ambiental y SST.

Puntos 15, 16 y 17: Carlos Sanabria Zambrano – Profesional GJ

Puntos 18: Camilo Andrés Merchán Hernández, Profesional Gerencia de Riesgos

Revisó:

Puntos 1, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11 y 14: Jymmy Alexander Preciado Ochoa - Subgerente de Gestión de Proyecto (E).

Punto 2: José Ricardo Villadiego Bockelmann – Subgerente de Construcción e Infraestructura.

Puntos 8 y 9: Natalia Escobar Carreño - Subgerente Traslado Anticipado de Redes.

Puntos 12 y 13: Diana Alexandra Aldana Labrador – Subgerente de Gestión Social, Ambiental y SST.

Puntos 15, 16 y 17: Alejandro Gutiérrez Ramírez - Subgerente de Defensa Judicial y Solución de Controversias Contractuales
Carlos Felipe Rey Álvarez – Profesional GJ

Aprobó:

Puntos 15, 16 y 17: Priscila Sánchez Sanabria – Gerente Jurídica

Punto 18: Juan Francisco Arboleda Osorio - Gerente de Riesgos.

Puntos 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 y 14: Leonel Mauricio Vera – Gerente Ejecutivo